

# 中牟县人民政府文件

牟政〔2014〕6号

---

## 中牟县人民政府 关于印发中牟县健康服务业三年行动计划 (2014—2016年)的通知

各乡镇人民政府，各街道办事处，县人民政府各部门，各有关单位：

现将《中牟县健康服务业三年行动计划（2014—2016年）》  
印发给你们，请认真贯彻执行。

2014年9月22日

# 中牟县健康服务业三年行动计划 (2014—2016年)

为全面落实《中牟县健康服务业发展规划》，明确主要目标、重点任务和重要措施，力争使中牟县健康服务业发展取得明显成效，特制定三年行动计划。

## 一、总体思路

以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，认真贯彻党的十八大、十八届三中全会精神，在切实保障人民群众基本医疗卫生服务需求的基础上，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，壮大医疗服务、健康养老、中医保健、健康咨询等健康服务业，大力发展生物制药等支柱产业，以不断满足人民群众多层次、多样化的健康服务需求，促进经济社会全面、协调、可持续发展为目标，创建健康中牟，构建与全域性城镇化建设相适应的健康服务业体系。

## 二、基本原则

### (一) 以人为本，均衡发展

把提升全民健康素质和水平作为健康服务业发展的根本出发点、落脚点，切实维护人民群众健康权益。兼顾城镇、社区医疗机构均衡发展，保障全体居民尤其是广大农民公平享有基本医疗卫生服务。

### (二) 产业互促，融合发展

在坚持和遵循中牟县三大主导产业“高位谋划、规划引领；集聚集群、持续永续，项目带动、创新驱动；差异定位、特色制胜；捷足快登、后发先至；群众优先、产城互动；智慧建设、融合发展”的七项原则基础上，延伸服务业链条，鼓励开发开展新型增值服务，刺激健康消费。集约节约利用有限资源，以公立医疗机构为主体，其他医疗机构为补充，促进医疗机构、健康产业与其他产业协同发展，形成多方位互补的产业格局，提升健康产业聚集度，实现融合发展。

### （三）创新引领，特色发展

构建和完善有利于自主创新的体制机制，强化政策引导，引进优质资源，增强科技支撑，促进融合发展。实施差异化发展战略，瞄准市场空间，通过关键技术、重大产品的创新突破，实现特色产业的跨越发展。

### （四）项目带动，加快发展

把项目作为推进健康服务业发展的重要载体和抓手，强化重大项目谋划储备，以项目促投资，以项目促发展，重点谋划、实施一批能够促进健康服务业发展、产业结构调整的重大项目，努力保持健康服务业发展的后劲和活力。

## 三、发展目标

到 2016 年，健康服务业发展政策体系基本完善，产业集群初步形成。健康服务业占生产总值的比重达到 6%；全县实现新增病床位 1300 张，千人拥有医疗机构床位数达到 9.2 张，千名

老人拥有养老床位数达到 33 张以上。

#### 四、主要任务

##### （一）大力发展医疗服务

加强医疗基础设施建设，合理配置医疗资源，持续推进优质医疗卫生资源扩增。加快城区医疗设施建设，促进新增、优质医疗卫生资源向农村、基层倾斜和转移，完善县、乡、村三级医疗卫生服务网络和县城社区卫生服务体系，加快县中医院新区医院、县第二人民医院门诊楼建设步伐，建设以现代化大型综合医院为核心、社区医疗卫生服务中心及专科医院为补充的医疗卫生服务设施。推进乡镇（社区）医疗机构示范建设。提高乡镇卫生院、社区卫生服务中心、社区卫生服务站达标度，做强一批乡镇卫生院、社区卫生服务中心和社区卫生服务站。

加强中医药服务能力建设。县级综合医院应建立功能完善服务设施齐全的中医科；乡镇卫生院（社区卫生服务中心）应建立集医疗、保健、康复为一体中医综合服务区。

鼓励社会力量办医，形成多元办医格局。明确公立医疗机构面向城乡居民提供基本医疗服务的主导地位。引导企业、慈善机构、商业保险机构等参与新建、改制、托管、公办民营等多种形式投资医疗服务业。鼓励社会资本在医疗资源相对薄弱地方设立医疗机构，实现医疗资源有效扩充，在符合准入标准的条件下，调整和新增医疗卫生资源优先考虑社会资本。鼓励开展中医、精神病、妇幼保健、老年病、养生保健、综合护理等医疗机构、特

需医疗服务机构和特色型品牌连锁医疗机构。遵循卫生工作基本方针，构建保障型、特色型、消费型三型并立、功能互补的多元化医疗服务体系。

## （二）健康养老服务

养老服务机构建设。加强养老服务体系建设和养老服务基础设施建设纳入全县经济社会发展年度计划，建立以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的社会养老服务体系。加快构建全县统一的居家养老服务平台，采取“民办公助，购买服务”的方式，构建“12349”非盈利性的社会公益服务热线，建立信息化、智能化的居家养老服务呼叫系统，为老年人提供助洁、助医等服务。鼓励民营企业开发中高端养老市场，以独资、合资、合作、联营、参股等方式兴办养老机构，实现养老服务由保障型向品质型转变。加快推进社区日间照料中心及农村养老服务中心建设，并与周边医疗机构合作，建立老年人就医绿色通道。重点引入社会资本，开办集医疗、养生为一体的医养结合的新机构，为老年人提供健康养生新模式。重点推进农村幸福院和老年公寓等项目的建设，到2016年底，全县要建成1—2个政府主办的示范性养老机构，规模达700张床位以上，每个社区要建成1家集托养、日间照料、居家养老服务等多种功能于一体的综合性养老服务中心。新建城区和新建居民住（小）区按标准要求配套建设养老服务设施达到80%，每千名老人拥有养老床位达到33张以上。

养老服务制度建设。进一步建立健全养老服务各项制度。建

立民办养老机构建设补助和社区居家养老服务设施建设补助制度，推进养老服务机构建设；建立非营利性民办养老服务机构运营补贴和养老护理员特殊岗位津贴制度，提升民办养老机构服务能力；建设养老服务机构收费办法；完善养老机构建设用地保障制度，破解民办养老机构建设用地“瓶颈”问题；推进养老服务机构公建民营、民办公助。对公办养老机构特别是新建养老机构，鼓励采取总体承包、分部承包、委托运营、合资合作等方式，委托或联合社会组织、企业运营管理，提高养老机构专业化管理水平，推动养老服务体系健康、可持续发展。

### （三）体育健身服务

发展全民体育健身。进一步开展全民健身运动，宣传、普及科学健身知识，提高人民群众体育健身意识，引导体育健身消费。加强基层多功能体育健身设施建设，提高公共体育健身设施的供给能力、服务能力和使用效益，到 2016 年，城乡新建居住区按照国家有关居住区规划设计规范标准建设便捷、实用的体育健身设施。推动体育场馆、学校体育设施等向社会开放，提高体育设施利用效率。支持和引导社会力量参与体育场馆建设和运营管理。鼓励发展多种形式的体育健身俱乐部和体育健身组织，以及运动健身培训、健身指导咨询等服务。大力支持青少年、儿童体育健身，鼓励发展适合其成长特点的体育健身服务，积极引导城乡居民每周参与体育锻炼活动不少于 3 次、每次不少于 30 分钟、达到中等以上锻炼强度的人数比例达到 40% 以上，并按照所在地

区人口的3‰检测标准，认真做好国民体质监测的测定、输入、上报工作。对全县体育健康场所分类调查，摸清企业基本经营状况。

#### （四）健康文化和旅游

支持健康服务业传播机构发展，大力建设健康文化传播平台，培育专业的人才团队。鼓励健康文化产业发展，深入挖掘中牟县健康文化资源，打造健康文化品牌。支持大型综合医院与旅游公司结合，开发以医疗护理、疾病与健康、康复与修养为主题的医疗旅游产品，打造医疗旅游新模式。结合中牟县“历史文化旅游、文化会展、演艺娱乐、创意设计、数字内容、商务商业休闲旅游、汽车文化、工业文化旅游、生态旅游”等九大业态，利用绿色生态旅游资源，拉动企业建设医疗康复、养生保健、运动健身等设施，打造集医疗、旅游、养生与休闲为一体的区域性医疗旅游目的地。

定期开展健康宣教，并利用网络、杂志、报纸以及移动媒介等多种形式传播健康观念、健康知识，改变居民“重治轻防”的传统观念，定期对居民进行健康普查，做到早发现、早诊断、早治疗。着力抓好绿博文化产业园区、雁鸣湖生态文明示范区、中牟·国家农业公园、弘亿国际庄园等综合开发的健康文化旅游项目建设，提升中牟文化软实力。

#### （五）生物制药

支持生物医药企业研发新型药物。依托绿博文化产业园区辅

仁研发科技园和官渡工业园区的生物医药产业等医药工程项目，鼓励企业开发疾病预防、健康维护等方面的新产品，支持企业研发新型生物制品、医药疫苗、核酸诊断和治疗试剂、体外诊断试剂等创新药物。加快生物技术药物、化学药物、中药等新产品与新工艺开发和产业化。确保辅仁药业集团熙德隆肿瘤药品有限公司郑州医药生产基地及郑州博凯医药保健品有限公司泡腾制剂及消杀用品生产等项目开工建设。吸引知名医药行业在园区设立独立法人公司，投资发展高技术含量、高附加值的生物及医药、保健品项目。围绕预防、诊断、治疗、手术、急救、康复等医疗、家庭和个人保健市场的需求鼓励引导高性能医学装备产业发展，完善生物医药产业链条，选择有一定规模、发展前景好的优势企业，实施中长期培育计划，做大做强中牟县生物制药产业。

## **五、保障措施**

### **（一）加强组织领导**

为加强对中牟县健康服务业发展工作的领导，成立中牟县健康服务业发展工作领导小组，进一步强化宏观指导和综合协调能力。领导小组办公室设在发改委，负责各职能部门工作分工、目标监督和统筹协调，健康服务业各相关职能部门明确一名副科级干部专职负责健康服务业相关工作，各有关责任单位要切实负责、密切配合，解放思想、创新思路，坚决贯彻落实《中牟县健康服务业发展规划》，统筹推进全县健康服务业发展工作。

### **（二）强化要素保障**



善于运用国家和省有关政策，健康服务业各相关职能部门要及时跟踪，掌握国家、省市相关部门出台的关于促进健康服务业发展的政策、措施，并及时落实实施。创新思路，突破瓶颈，努力破解土地、资金等关键要素制约。进一步优化环境，强化招商引资力度，扩大内、外资规模。建立健全规章制度，充分发挥政府引导资金“杠杆”作用。

### （三）加强人才保障

完善奖励制度，鼓励健康服务业相关高级专业人才来中牟工作，鼓励社会组织和企业设立专门奖励项目，建立突出人才奖励制度，对有突出贡献的高级管理人才和高级技术人员实行重奖鼓励。各级、各有关部门要从战略高度，把人才工作摆在突出位置，着力培养具有战略思维、创新精神和现代经营管理理念的企业家团队，培养一批科技领军人才和学科带头人等高层次人才，为健康服务业发展提供智力保障。

### （四）推进项目建设

充分发挥大项目、大集团的龙头作用、支撑作用和带动作用，按照强投资、调结构的发展要求，紧紧围绕国家政策导向和产业布局，高起点谋划，高标准建设，高质量完成，全力推进健康服务业重大项目建设。重点围绕医疗卫生、健康养老、体育健康、生物制药、医疗器械和健康食品等领域，谋划一批重大项目；扎实做好项目前期研究，完善项目审批条件，加快项目审批、核准进度；加大招商引资力度，完善重大招商项目建设跟踪推进机制，

推动项目早日落地开工建设。

#### （五）强化考核激励

健康服务业发展工作领导小组要定期召开专题会议，听取工作进展情况汇报，协调解决实施过程中有关问题，进行督查考核。领导小组办公室要对三年行动计划目标任务进行细化分解，加强自我督查，定期将督查结果上报健康服务业发展领导小组研究。健康服务业发展目标任务要纳入政府目标考核管理体系，强化目标考核奖惩激励机制，对做出突出贡献的单位和个人进行表彰奖励，表彰和奖励的资金、名额纳入到年度政府表彰奖励计划。

---

抄送：县委各部门，县人武部。

人大常委会办公室，县政协办公室，县法院，县检察院。

---

中牟县人民政府办公室

2014年9月22日印发

---